

## ရောနထုန်လီ(၆)ရုံးလတ်

အကြီးတန်း ကထိက  
ဆွင်းဘန်းဥပဒေတွေထဲ

jonathanliljeblad@gmail.com

မူဝါဒ အကျဉ်းချုပ် - အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ စီးပွားရေး၊ ကျူးမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများ သငောက္ခာ မှာ အကျဉ်းချုပ် (ICESCR) အတွင်း၌ ဖော်ပြထားသော မြန်မာနိုင်ငံနှင့်ကိုက်ညီသည့် ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ အခွင့်အရေးများ အား ကြည့်ရှုသံသပ်ပေးရန်အတွက် တောင်းဆိုထားခြင်းအား ဤစာတမ်းဖြင့် ပြန်လည်ရှင်းလင်းထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ဤနှစ်ဦးလမ်းအားဖြင့် ICESCRအတွင်း၌ ဖော်ပြထားသော ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများအား အကာအကွယ်ပေးထားသည့် ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများအား တိကျွွာသိရှိနိုင် မည်ဖြစ်သည်။ ဆက်လက်ပြီး စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများကော်မတီ (CESCR) အပေါ် ကုလသမဂ္ဂမှ တရားဝင်ထုတ်ဖြန်ဖြစ်ပေါ်သော မှတ်ချက်များနှင့် အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက်များအား ကိုးကား၍ ICESCR တွင်ဖော်ပြထားသည့် အခွင့်အရေးများအတွင်းမှ မြန်မာနိုင်ငံတွင်နေတိုင်ကြသော ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများနှင့် ကိုက်ညီမှုရှိသော အခွင့်အရေးများအား ဆွေးနွေးမည်ဖြစ်ဖြစ်သည်။

### စကားချို့:

အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများ သဘောတူစာချုပ် (ICESCR) အတွင်း၌ ဖော်ပြထားသော မြန်မာနိုင်ငံနှင့်ကိုက်ညီသည့် ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ အခွင့်အရေးများ အား ကြည့်ရှုသံသပ်ပေးရန်အတွက် တောင်းဆိုထားခြင်းအား ဤစာတမ်းဖြင့် ပြန်လည်ရှင်းလင်းထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ဤနှစ်ဦးလမ်းအားဖြင့် ICESCRအတွင်း၌ ဖော်ပြထားသော ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများအား တိကျွွာသိရှိနိုင် မည်ဖြစ်သည်။ ဆက်လက်ပြီး စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများကော်မတီ (CESCR) အပေါ် ကုလသမဂ္ဂမှ တရားဝင်ထုတ်ဖြန်ဖြစ်ပေါ်သော မှတ်ချက်များနှင့် အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက်များအား ကိုးကား၍ ICESCR တွင်ဖော်ပြထားသည့် အခွင့်အရေးများအတွင်းမှ မြန်မာနိုင်ငံတွင်နေတိုင်ကြသော ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများနှင့် ကိုက်ညီမှုရှိသော အခွင့်အရေးများအား ဆွေးနွေးမည်ဖြစ်ဖြစ်သည်။

### ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးအခွင့်အရေးများအား လွှမ်းမိုးထားသော ICESCR အခွင့်အရေးများ

ICESCRအနေဖြင့် စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများအား ဒေသဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်း များမှ အသိအမှတ်ပြုသဘောတူညီမှုကိုလိုအပ်ပြီး ယင်းအခွင့်အရေးများအား လူထုမှ လေးစားလိုက်နာရန်နှင့် ပိုမိုသိရှိစေ ရန်အတွက် မြှင့်တင်ရာတွင်မှ စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများအားဆောင်ရွက်စေပါသည်။ ICESCRစာအုပ်ထဲတွင် ဖော်ပြထားသော ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများနှင့် ကိုက်ညီသည့်အခွင့်အရေးများအား အမျိုးမျိုးအုပ်စုစွဲနိုင်ပါသည်။ ပိုမိုတိကျွွာပြောရမည် ဆိုလျှင်ဖြင့် ICESCRတွင်ဖော်ပြထားသော ပြုဌာန်းချက်အချို့အား ဌာနေတိုင်းရင်းသားများ၊ မိမိကြွားကိုမိမိဖန်တီးခွင့်၊ ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ တန်းကူညီတူခံစားခွင့်၊ ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ ယဉ်ကျေးမှုများ ဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများ၊ ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ မြေယာ၊ နယ်နမိတ်၊ သယံကတေရင်းအမြစ်များနှင့် ငြင်းတို့၏ ဓလ္လာအစဉ်

အလာ အသိပညာများဖြင့်ဆိုင်သော အခွင့်အရေးများဟူ၍ အပ်စုခွဲနိုင်ပါသည်။ ယင်းအခွင့်အရေးများအား အောက်တွင် ခေါင်းစဉ်များခွဲ၍ တင်ပြသွားမည်ဖြစ်ပြီး နောက်ပိုင်းတွင် မြန်မာနိုင်ငံကဲသို့သော အလားတူနိုင်ငံများတွင် အခွင့်အရေးနှင့် ဆိုင်သော လုပ်ငန်းစဉ်များ၏ တိုးတက်မှုနှင့်ပတ်သက်၍ ဆွေးနွေးသွားမည်ဖြစ်သည်။

## ဤနေတိုင်းရင်းသားများ၏ ပိမိကြောက် ပိမိပန်တိုးခွင့်

ဤနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ ပိမိကြောက် ပိမိပန်တိုးခွင့်ရှိသည်ကို ICESCR အပိုဒ် - ၁၏ စာပိုဒ်အချို့တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။ ပိမိတို့၏ နိုင်ငံရေးရပ်တည်ချက်များ၊ စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးတို့နှင့် စပ်လျဉ်း၍ “လူတိုင်းတွင် ပိမိကြောက် ပိမိပန်တိုးခွင့်ရှိသည်။” ဟု ICESCRတွင် အတိအလင်းဖော်ပြု ထားသည်။ (ICESCR 1966: Article 1, Paragraph 1) ယင်းပြောနှုန်းချက်သည် မြန်မာနိုင်ငံအပါအဝင် ဤနေတိုင်းရင်းသားများအတွက် အသေဆိပ်ရာ နိုင်ငံ၏ နိုင်ငံရေးအဖွဲ့အစည်းများနှင့်ပတ်သက်၍ ပိမိကိုယ်တိုင် နိုင်ငံရေးရပ်တည်ချက်များအား လွှဲလုပ်စွာ ပါဝင်ဆုံးဖြတ်ခွဲ့ရန်အတွက် အထောက်အကြော်ဖြစ်စေသည်။ ထိုအပြင် ICESCR၏ ပိမိကြောက် ပိမိကိုယ်တိုင်ဖန်တီးခြင်းဟုဆိုရတွင် နိုင်ငံတကားများရေးအားအကျိုး ယုတေသနများနှင့်နာစေမရှိဘဲ “လူသားအားလုံးသည် ရည်မှန်းချက်ရရှိ စေရန်အတွက် ပိမိတို့၏သဘာဝကြွယ်မှုနှင့် အရင်းမြစ်များအား အနည်းဆုံး မည်မှုအထိသုံးစွဲခွင့်ရှိသည်ကိုလည်း “မည်သည့်အကြောင်းနှင့်မှု လူသားတစ်ဦး၏ ဝမ်းရေးဖူးလုံမှုအသက်မွေးနည်းလမ်းကို ပိတ်ပင်တားဆီးခြင်း မပြုရ။” ဟုသော စာသားဖြင့် ICE-SCR တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။ ICESCR စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများဟု ဖော်ပြထားခြင်းအား ကိုးကားခြင်းဖြင့် “လူတိုင်း ဟူသော အသုံးအနှစ်းစကားလုံးအား “နိုင်ငံ၊ တိုင်းပြည်” နှင့် ခွဲခြားအသုံးပြု ထားခြင်းမှာ “လူတိုင်း” ဟုသော စကားလုံးသည် ကျယ်ပြန်ပြီး ဤနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ အခွင့်အရေးများအပါအဝင် နိုင်ငံ၊ တိုင်းပြည်အတွင်းရှိ ပြည်နယ်အသီးသီးနှင့် အဖွဲ့များလုံးအတွက်လည်း ပါဝင်သည်။

## ဤနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ တန်းတူညီတူခံစားခွင့်များအား စာပိုဒ်

ဤနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးစုများ၏ တန်းတူညီတူခံစားခွင့်များအား စာပိုဒ် - ၂၄၇ ရတွင် ဖော်ပြထားပြီး ယင်းဖော်ပြထားသော “အခွင့်အရေးများအားကျင့်သုံးသည့်အပါ လူမျိုး၊ အသားအရောင်၊ ကျား/မ ဖြစ်တည်မှု၊ ဘာသာစကား၊ ကိုးကွယ်သည့်ဘာသာ၊ နိုင်ငံရေး သို့မဟုတ် အခြားသာခံယူချက်၊ အမျိုးသားရေး သို့မဟုတ် လူမှုရေးအခြား၊ ပိုင်ဆိုင်မှု ဥစ္စာပစ္စည်း၊ မွေးဖွားသည့်အနေအထား သို့မဟုတ် အဆင့်အတန်းခွဲခြားခြင်းမရှိဘဲ” သေခြားစွာ ကျင့်သုံးဆောင်ရွက်စေရန် စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများအားအနေဖြင့် ဆောင်ရွက်ရမည်။ (ICESCR 1966: Article 3) တွင်ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း “စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးအားလုံးကို အမျိုးသား၊ အမျိုးသမီး တန်းတူညီတူခံစားခွင့်” ရရှိနိုင်ရန်အတွက် စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများမှ ဖြစ်ပေါ်မနေ အာမခံဆောင်ရွက်ရန်အတွက် ICESCRမှ တင်ပြထားသည်။ ရလဒ်အနေဖြင့် ဖြစ်ပေါ်လာနိုင်သော လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ ရာထုးရာခံအနေအထားများအား ဖော်ပြုလျက်ရှိသော အရည်အသွေးများအား ထည့်သွေးစဉ်းစားခြင်းမပြုလုပ်ရန် စာချုပ်အတွင်းဖော်ပြထားသော တန်းတူညီတူအခွင့်အရေးရရှိရေး တောင်းဆိုမှုကို အခြေခံလျက် ICESCRသည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများအား ကျယ်ကျယ်ပြန်ခြားဆောင်ရွက်ပြုလုပ် ပေးထားသည်။ “ဖိနှိုင် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းဟုဆိုရတွင် အမျိုးမျိုးသောခွဲခြားထားခြင်း၊ ချိန်လှပ်ထားခြင်း၊ ထိန်းချုပ်သတ်မှတ်ထားခြင်း သို့မဟုတ်

ဘက်လိုက်ခြင်း သိမဟုတ် ကဲပြားစွာဆက်ဆံခြင်းစသည်ဖြင့် - စာချုပ်ပါ အခွင့်အရေးများအား တူညီစွာခံစားရနိခြင်းနှင့် ကျင့်သုံးဆောင်ရွက်ခြင်းအား ရည်ရွယ်ချက်ရှိစွာဖြင့် အသိအမှတ်ပြုရန် ပျက်ကွက်ခြင်း သိမဟုတ် ဖျောက်ဖျက်ပစ်ခြင်းတို့ ပါဝင်သည်” (OHCHR 2009a: Paragraph 7)ဟု စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ ကော်မတီ(CESCR)၏ အထွေထွေသဘောထား မှတ်ချက် ၂၀ တင်ပြထားပါသည်။ ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ အဖွင့်ဖြစ်သော သတ်မှတ်ထားသည့်လက္ခဏာများဖြင့် အသိအမှတ်ပြုခြေခြားနိုင်ပြီး ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးတွင်မပါဝင်သောသူတစ်ရီးချင်းစီတိုင်းကိုလည်း တူညီစွာဆက်ဆံရန်နှင့် ဖိနိုင်ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမပြုလုပ်ရန်မှာ ICESCR၏ မျှော်များချက်ဟု ဆိုနိုင်သည်။ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းများအနက်မှ တရားဝင်ပြု၍ အနေဖြင့်ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းနှင့် အခြေခံဖိနိုင်ခွဲခြားခြင်းများအားသိရှိပြီး ခွဲခြားသတ်မှတ်နိုင်ရန် စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများအား CESCR၏ အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက် ၂၀မှ အားဖြေားပြု ညွှန်ကြားထားသည်။ (OHCHR 2009a: Paragraph 8) တရားဝင်ပြု၍ အနေဖြင့်ခွဲခြားဆက်ဆံများ ပပောက်စေရန်အတွက် စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများ၏ ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေနှင့် မူဝါဒများတွင် ထည့်သွင်းရေးသားခြင်းဖြင့် ဆောင်ရွက်နိုင်ကြောင်း အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက် ၂၀မှ ဖော်ပြထားသည်။ အခြေခံဖိနိုင်ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းများ မဖြစ်ပေါ်စေရန်ကိုမှ “လုပ်ငန်းခွံအတွင်း ဖိနိုင်ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း သိမဟုတ် တစ်ရီးမှ တစ်ရီး အတူမြင်အတတ်သင်လုပ်ဆောင်ခြင်းများ သိမဟုတ် ထိုကဲ့သို့ဖြစ်ပေါ်စေသော သဘောထားများ သိမဟုတ် အခြေအနေများအား ကြိုတင်ကာကွယ်တားသီးထားခြင်း သိမဟုတ် လျှော့ချုပ်” (OHCHR 2009a: Paragraph 8)ဖြင့် ယင်းအခြေခံဖိနိုင်ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းများအား ပောက်ကွယ်သွားအောင် ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ အခြေခံဖိနိုင်ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းများအား ရပ်တန်စေရန်အတွက် ဆောင်ရွက်ရာတွင် သိမ်းဝင် သိမဟုတ် ကာလကြောရည်စွာ ဘက်လိုက်ဆက်ဆံခြင်း ခံရခြင်းကြောင့် နာကျင်ခံစားခဲ့ကြရသော အဖွဲ့များအတွင်းရှိ သူတစ်ရီးတစ်ယောက်ချင်းစီတိုင်းနှင့် ငါးတို့၏ဖြစ်တည်းမှုအား တူညီစွာဆက်ဆံရန် ဖို့အပ်သည် “(OHCHR 2009a: Paragraph 8)ဟု အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက် ၂၀မှ ဖြည့်စွာကို ထားပါသည်။ အလားတူသမိုင်းကာလတစ်လျှောက် ဖိနိုင်ချုပ်ချယ်ခြင်းခံခဲ့ရသော သိမဟုတ် လက်ရှုကာလများတွင်ပါ ဖိနိုင်ချုပ်ချယ်ခြင်း ခံနေရသော ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများနှင့် ပတ်သက်၍ လည်း ထိုကဲ့သို့ပင် ဆောင်ရွက်ရန်လိုအပ်ပါသည်။ စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများအားလုံးမှ လူတစ်ရီးတစ်ယောက်ချင်းစီတိုင်းနှင့် ငါးတို့၏ဖြစ်တည်းမှုအား တူညီစွာဆက်ဆံရန် မည်သူတစ်ရီးတစ်ယောက်ကိုမှု ဆိုးဝါးစွာမဆက်ဆံရန် သိမဟုတ် အခြားသူများနှင့် တန်းတူမဆက်ဆံခြင်း မရှိစေရန်နှင့် လူသားအားလုံးတူညီစွာဆက်ဆံခံရသည်ကို သေခြားခြေခံပြုလုပ်ခြင်းသည် ICESCR အမိကျေသော သွေးကြောတစ်ခု လည်းဖြစ်သည်။ အထက်ဖော်ပြပါ တူညီစွာဆက်ဆံခံရပိုင်ခွင့် ဟုဆိုရာတွင် ICESCRတွင် ဖော်ပြထားသော အခြားအခွင့်အရေးအချို့အပေါ်တွင်လည်း သက်ရောက်မှုရှိသည်။ တိကျွောပြောမည်ဆိုပါလျှင် စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှု အခွင့်အရေးများ ကော်မတီ (CESCR)၏ အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက် ၂၀ အဆိုအရ ဖိနိုင်ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမပြုရဟုသောစည်းမျဉ်းတွင် အောက်ဖော်ပြပါအခွင့်အရေးများအတွက်ပါ အကျိုးဝင်သည်။

- ပြည့်စုံလုံလောက်သည့် အိုးအိမ်ရပိုင်ခွင့်များ။
- ပြည့်စုံလုံလောက်သည့် အစားအစာရပိုင်ခွင့်များ။
- ပညာသင်ကြားခွင့်များ။
- ကျန်းမာသော ဘဝန်ထိုင်မှုရပိုင်ခွင့်များ။
- ရေခါးရှိခွင့်များ။
- သိပ္ပာပညာ၊ စာပေ သိမဟုတ် အနုပညာများဆောင်ရွက်ခြင်းမှ ရရှိလာသော အကျိုးအမြတ်များအား ခံစားခွင့်များ။
- အလုပ်လုပ်ပိုင်ခွင့် သိမဟုတ် လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်ပိုင်ခွင့်များ။
- လုံခြုံသော လူနေ့မှုသာဝရပိုင်ခွင့်များ / လူမှုဖူလုံရေးအဖွဲ့ဝင်ဖြစ်ပိုင်ခွင့်များ။

ဖိနိပ်ခဲ့ခြားဆက်ဆံခြင်းမပြုရ ဟူသောစည်းမျဉ်းအရ အထက်ဖော်ပြပါအခွင့်အရေးများအား “သမိုင်းဝင် သိမ္မတဟုတ် ကာလကြာရည်စွာ ဘက်လိုက်ဆက်ဆံခံရခြင်း” ကြောင့် နာကျင်ခံစားခဲ့ကြရသော အဖွဲ့အစည်းများ၏ အဖွဲ့ဝင်တစ်ဦးဖြစ် နေခြင်းကြောင့် ယင်းခံစားခွင့်များကိုပေးရန် ငြင်းဆီခွင့်မရှိပါ။ ထိုအပြင် အထက်ဖော်ပြပါ အခွင့်အရေးများအား တန်းတူ ညီတူရပိုင်ခွင့်ပေးရန် ဆောင်ရွက်ခြင်းဖြင့် ဖိနိပ်ချုပ်ချယ်ခြင်းခံရသော အဖွဲ့များအား ဖိနိပ်ခဲ့ခြားဆက်ဆံခြင်းနေခြင်းမှ ရပ် တန်းကော်လွှားနိုင်မည် ဖြစ်သည်ဟု အထွေထွေသဘောထား မှတ်ချက် ၂၀ တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။

## ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ ယဉ်ကျေးမှုများ ယဉ်ကျေးမှုများဟုဆိုရာတွင် အပိုင်-ဘုန်းဆက်စပ်နေပြီး ယင်းတွင်ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း “ယဉ်ကျေးမှုလုပ်ငန်းများတွင် ပါဝင်ခွင့်” ဖြစ်သည်။ ICESCRသည် စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများအား ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ ယဉ်ကျေးမှုခံစားခွင့်များကို ခံစားရှိစေရန်အတွက် ခွင့်ပြခြင်းနှင့် “သိပ္ပံပညာနှင့် ယဉ်ကျေးမှုတို့အတွက် လိုအပ်သည့် ထိန်းသိမ်းရေး၊ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးနှင့် ပြန်ပွားရေး” အစရှိသည်တို့ လည်းပါဝင် လုပ်ဆောင်ရန်မျှနှင့်မျှတို့ အားပေးခြင်းနှင့် ဖွံ့ဖြိုးစေခြင်း” (ICESCR 1966: Art. 15)ထိုသို့ဆိုရာတွင် “သိပ္ပံနည်းကျသောသနလုပ်ငန်းနှင့် တိစွဲငြားဆမှု” နှင့် “သိပ္ပံနှင့် ယဉ်ကျေးမှုနယ်ပယ်များအတွင်းရှိ နိုင်တောက်ဆိုခြင်းနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုတို့ကို အားပေးခြင်းနှင့် ဖွံ့ဖြိုးစေခြင်း” (ICESCR 1966: Art. 15)အတွက် လွတ်လပ်စွာလုပ်ဆောင်နိုင်မှုအား လေးစားရန်လည်းပါဝင်သည်။ စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံတစ်နိုင်းအနေဖြင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ “ယဉ်ကျေးမှုလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအား ကျင့်သုံးခြင်း” သိမ္မတဟုတ် “ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ ကုန်ပစ္စည်းများနှင့် ဝန်ဆောင်မှုများအား အသုံးပြခြင်း” တို့အား ဝင်ရောက်စွက်ဖက်ခြင်းမှ ရွှေ့ငြားကြောင်းရန် တာဝန်ဝေါယားတစ်ခုရှိနေပြီး၊ အလားတူပင် “ယဉ်ကျေးမှုများအား မြှင့်တင်ခြင်း၊ ပုံပိုးကူညီပေးခြင်း တို့တွင် ပါဝင်လာစေရန်အတွက် ကြိုတင်သတ်မှတ်ချက်များပြုလုပ်ရန်နှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာကုန်ပစ္စည်းများအား ကာကွယ်သိမ်းဆည်းထားနိုင်ခြင်း” အား သေချာစွာဆောင်ရွက်ရမည် ဟူသော လုပ်ငန်းတာဝန်တစ်ခု လည်းပါဝင်နေသည်ဟု CESCR မှန်းသည်ကြောင်း CESCR၏ အထွေထွေသဘောထား မှတ်ချက် ၂၁တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးအား လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ ရွေးချယ်ကျင့်သုံးခြင်းဖြစ်သည်ဟု အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက် ၂၁မှ ရှုမြင် တင်ပြထားသည်။ “တစ်ဦးတစ်ယောက်တည်းဖြစ်စေ သိမ္မတဟုတ် အခြားသူများနှင့်ပူးပေါင်း၍ဖြစ်စေ” ထိုအရာသည် “တူညီမှုများအား အခြေဖြေ၍ အသိအမှတ်ပြခြင်း၊ လေးစားခြင်းနှင့် ကာကွယ်ပေးခြင်း။” (OHCHR 2009b: Paragraph 7) ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများအတွက်ကိုမှု ယဉ်ကျေးမှုများရွေးချယ်ခြင်းမှာ အရေးကြီးသည်ဟု အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက် ၂၁မှ ရှုမြင်တင်ပြထားသည်။ “အခြေခံလွတ်လပ်ခွင့်များနှင့် လူအခွင့်အရေးများအား တစ်ဦးချင်းစီသော်လည်းကောင်း၊ အဖွဲ့လိုက်သော်လည်းကောင်း အပြည့်အဝခံစားပိုင်ခွင့်ရှိသည်။” (OHCHR 2009b: Paragraph 7) အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက် ၂၁၏ အမြဲ့အစုံ ယဉ်ကျေးမှုအား အပိုပါယ်ဖွင့်ဆိုခြင်းတွင် “ယဉ်ကျေးမှု”ဆိုသည့်မှာ ကျယ်ပြန်၍ “သမိုင်းဝင်၍ ဆက်လက်ရှင်သန်နေသည့် ဖြစ်စဉ်တစ်ခုဖြစ်ပြီး အတိတ်၊ ဖွွားနှင့် အနာဂတ်ကာလတစ်လျောက် ဆင့်ကဲပြောင်းလဲနေသည်။” (OHCHR 2009b: Paragraph 10) “တစ်ဦးချင်းနှင့် အဖွဲ့အစည်းများ အပြန်အလှန်ဆက်သွယ်ဆောင်ရွက်ခြင်း ဖြစ်စဉ်တစ်ခုဖြစ်ပြီး- ယင်းအား လူသားမျိုးနွောက်၏ ယဉ်ကျေးမှုအနေဖြင့် ဖော်ပြထားသည်။” (OHCHR 2009b: Paragraph 11) အကောင်အထည်ဖော်ဆောင်ရွက်ရန် ရည်ရွယ်၍ ယဉ်ကျေးမှုအား-

အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက်များ၏။ ဖော်ပြချက်အရ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာအခွင့်အရေးတွင်လည်း ကန်သတ်ချက်များရှိသည့်ကိုလည်းကောင်း “နိုင်ငံတကာဆိုင်ရာ လူထုအခွင့်အရေးအားဖောက်ဖျက်၍ မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်များကြော်ပြားသောယဉ်ကျေးမှုအား တောင်းလျှောက်ခြင်းပြုခြင်း” (OHCHR 2009b: Paragraph 18) သို့မဟုတ် ICESCR တွင်ပါဝင်သော အခြားအခွင့်အရေးများအား ကန်သတ်ထားသည့်ကိုလည်းကောင်း မှတ်သားထားရန်လိုအပ်ပါသည်။ ထိုမျှ မက ယဉ်ကျေးမှုလုပ်ငန်းများတွင် ပါဝင်ခွင့်ဆိုသည့်အခွင့်အရေးသည် အခြားလူအခွင့်အရေးများအား ဖောက်ဖျက်ခြင်းမပြရန် အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက်၏ ကန်သတ်ထားသည်။ (OHCHR 2009b: Paragraph 19) ထိုသို့သော ကန်သတ်ချက်များသည် ဖြစ်နိုင်သမျှ အနည်းဆုံးဖြစ်ရောနိုင် လက်ကို နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးသတ်မှတ်ချက်များကိုပါထည့်သွင်းစဉ်းစားရန်အတွက်လည်း အထွေထွေမှတ်သဘောထားမှတ်ချက်၏ ပုံစံသတိပေးဖော်ပြထားသည်။

**ლადობრივი გრანულური ტექსტურის მიზნები**

၌။ နှေနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများတွင် “အစဉ်အဆက်ပိုင်ဆိုင်ခဲ့သော ဝင်ရောက်နေထိုင်ခဲ့သော သို့မဟုတ် အသုံးပြုခဲ့သော သို့မဟုတ် ရရှိခဲ့သောမြေယာ၊ နယ်နမိတ်နှင့် သယံဇာတအရင်းအမြစ်များ” (OHCHR 2009b: Paragraph 36)အား အသုံးပြုခွင့်လည်း ပါဝင်သည်ဟု ဖော်ပြထားခြင်းဖြင့် CESCR အထွေထွေသောထားမှတ်ချက် ၂၁မှ ICESCR၏ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများနှင့် ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ အခွင့်အရေးအား ချိတ်ဆက်ပေးထားသည်။ ICSCRစာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများအနေဖြင့် ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ ယဉ်ကျေးမှု တန်ဖိုးများနှင့် အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်သင့်သည်။ ယင်းအကြောင်းအရာများတွင် ငြင်းတို့၏ ဘုံးဘွားပိုင်မြေများ၊ သဘာဝတရားနှင့် ဆက်နွယ်မှုများတို့နှင့်စပ်လျဉ်းသော တန်ဖိုးများနှင့် အခွင့်အရေးများပါဝင်ပြီး၊ ငြင်းတို့ ရှင်သနနေထိုင်ခြင်းနည်းလမ်းများအပါအဝင် အသက်ရှုနေထိုင်မှုပုံစံများ လျော့ကျပောက်ပျက်လာခြင်း၊ သဘာဝအရင်းအမြစ်များ ဆုံးခြားခြင်းနှင့် နောက်ဆုံးတွင် ငြင်းတို့၏ယဉ်ကျေးမှုအမှတ်အသားများ ပျက်စီးပောက်ကွယ်သွားခြင်းမှ ကာကွယ်ပေးနိုင်အတွက် ရည်ရွယ်သည်။ (OHCHR 2009b: Paragraph 36) စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံသည် “ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ အခွင့်အရေးတစ်စုံတစ်ရာနှင့် ပတ်သက်၍ မည်သည့်ကိစ္စမဆို လွှတ်လပ်သော ကြိုတင်အသိပေးတိုင်ပင်မှုနှင့် လူထုတောာထားရယူခြင်း (FPIC)၏ စည်းမျဉ်းများအား လေးစားလိုက်နာရမည်။” (OHCHR 2009b: Paragraph 37) ဟု စာချုပ်တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ကြေညာထားခြင်းဖြင့် ICESCR နှင့်ပတ်သက်၍ လွှတ်လပ်သော ကြိုတင်အသိပေးတိုင်ပင်မှုနှင့် လူထုတောာထားရယူခြင်း (FPIC)၏ စည်းမျဉ်းများလိုလည်း အထွေထွေသောထားမှတ်ချက် ၂၁မှ ဖော်ပြထားသည်။ လူထုသောထားရယူခြင်းအတွက် လိုအပ်သည်များကိုဖော်ပြရာတွင် “ဌာနေတိုင်းရင်းသားများ၏ မြေယာ၊ နယ်နမိတ်

နှင့် အရင်အမြစ်များအား ပိုင်ဆိုင်ခွင့်ရရန်၊ ဖွံ့ဖြိုးအောင်ပြုလုပ်ရန်၊ ထိန်းချုပ်ခွင့်ရရန်နှင့် အသုံးပြုခွင့်ရရန်၊ ထိုအပြင် ငါးတို့ထံမှ နည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် မတရားသိမ်းပိုက်ထားသော သို့မဟုတ် လွှတ်လပ်သော၊ ကြိုက်တင်အသိပေးတိုင်ပင်မှုနှင့် သဘောထားရယူခြင်းများမရှိဘဲ အသုံးပြုခြင်းများရှိပါက ထိုမြေယာများနှင့် နယ်နမိတ်များအား ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများထံ ပြန်လည်ပေးအပ်ရန်။” (OHCHR 2013: 20; OHCHR 2009b: Paragraph 36) အစရှိသည်ဖြင့် စာချုပ်ဝင် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံမှ မဖြစ်မနေ လုပ်ဆောင်ရန်များအား အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက် ၂၁မှ ဖော်ပြထားသည်။

**၉၁၆၄တိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏  
ဝလေ့အစဉ်အလာအသိပညာများနှင့်ဆိုင်သော အခွင့်အကျိုးများ**

မြန်မာနိုင်ငံ၏ ဖြစ်ဝည်တွင် တဖည်းဖည်းတိုးတက်အသိအမှတ်ပါ၍ ပြောင်းလဲလာခြင်း နှင့် အကောင်အထည်ဖော် ဆောင်ရွက်ခြင်း

မြန်မာနိုင်ငံသည် ဖွံ့ဖြိုးမှုအနည်းဆုံးနိုင်ငံ(LDC)အဆင့်မှ ရွှေ့ကျော်ရန်ကြိုးစားလျက်ရှိပြီး တိုင်းပြည့်နှင့် လူမှုအဖွဲ့အစည်းများအတွက် နားလည်တတ်ကျမ်းမှုများ ပြတ်လပ်လျက်ရှိသော တတိယက္ခားအဆင့်ရှိသည့် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံဖြစ်သည်။ မကြောင်က ICESCR၏ စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံတစ်ခွဲပြီး ရုပ်သေနနှင့် နိုင်ငံသည် စာချုပ်တွင်ချမှတ်ဖော်ပြထားသည့် စည်းကမ်းများအား တာဝန်ယူလုပ်ဆောင်ရန်အတွက် ခက်ခဲသောစိန်ခေါ်မှုများနှင့် ရင်ဆိုင်နေရသည်။ ယင်းသို့

အကောင်အထည်ဖော်ဆောင်ရာတွင် အခက်အခဲများကြံ့တွေ့နေရသော နိုင်ငံအချို့ရှိနေသည်ကို ICESCRမှ သိရှိနေပြီး ထိနိုင်ငံများ၏အား တဖြည်းဖြည်းတိုးတက်အသိအမှတ်ပြုပြောင်းလဲလာခြင်း စံသတ်မှတ်ချက်များအား အသုံးပြုလျက် ကူညီ ပေးလျက်ရှိသည်။ တိကျွားပြောရမည်ဆိပါက စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံသည် ICESCRစာချုပ်ထဲတွင်ဖော်ပြထားသော အခွင့်အရေးများအားလုံးကို ချက်ချင်းသိမြေပြင်ပြောင်းလဲရန် မလိုအပ်ပါ၊ သို့သော်လည်း ICESCRတွင် ပါဝင်သော အခွင့်အရေးများကို “အောင်မြင်စွာ အားလုံးတဖြည်းဖြည်းတိုးတက်အသိအမှတ်ပြု ပြောင်းလဲလာရန်အတွက် ကိုယ်တိုင်ကိုယ်ကျ သော်လည်းကောင်း၊ နိုင်ငံတကာမှ အကူအညီများနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုကို ရယူ၍သော်လည်းကောင်း . . . အမြင့်ဆုံးရနိုင်သော အရင်းအမြစ်များကို” အသုံးပြုဆောင်ရွက်ရန် စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများအား တိုက်တွန်းပြောကြားထားပါသည်။ တဖြည်းဖြည်းတိုးတက် အသိအမှတ်ပြုပြောင်းလဲလာခြင်း၏ စံသတ်မှတ်ချက်များဆိုသည်မှာ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံနေဖြင့် ICE-SCR တွင်ပါရှိသော လုပ်ဆောင်ရမည့်တာဝန်များကို ဆောင်ရွက်ရန်အတွက် ကြိုပမ်းရာတွင် ယင်းနိုင်ငံတွင်ရရှိနိုင်သော အရင်းအမြစ်များအပေါ်တွင် အခြေခံ၍ ပြန်လည်ညို့ကြိုင်းပေးခြင်းဖြစ်သည်။ (OHCHR 2000: 13) ICESCRတွင်ဖော်ပြထားသော အခွင့်အရေးများအား အကောင်အထည်ဖော်ဆောင်ရွက်ရာတွင် အရင်းအမြစ်မရှိခြင်းအား အကြောင်းပြု ရွှေ့ကွဲ့တုံးဆိုင်းနေ၍မရပါ။ စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံအနေဖြင့် “အရင်းအမြစ်များ မရှိပါသော်လည်း စီးပွားရေး လူမှု ရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများခံစားခွင့်အား တိုးတက်လာစေရန်အတွက် တတ်နိုင်သမျှကြိုးစား ဆောင်ရွက်နေခြင်းကိုပြုသရန်” အတွက် တဖြည်းဖြည်းအသိအမှတ်ပြုတိုးတက်ပြောင်းလဲလာခြင်း၏ စံသတ်မှတ်ချက်များမှ ပြောကြားထားပါသည်။ ထိုနောက် ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများနှင့်ပတ်သက်၍ ICESCRတွင်ပါဝင်သော အခွင့်အရေးများအား ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးအဖွဲ့များ ခံစားခွင့်ရရှိရန် ICESCRစာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများမှ ဖြစ်နိုင်သမျှ အမြင့်ဆုံးထားတာဝန်ယူဆောင်ရွက်ရမည်။ ထိုမျှသာမက မြန်မာနိုင်ငံကဲ့သို့ နားလည်တတ်ကျမ်းမှုများ ပြတ်လပ်လျက်ရှိသော နိုင်ငံများအတွက် ICESCR မှ ခုမှတ်ထားသောတာဝန်နှင့် ဝါဘာရားများအား ပြည်မီအောင်ဆောင်ရွက်ရန်အတွက် လိုအပ်သည်များကို ပြန်လည်ညို့ကြိုင်းပေးသည်။ သို့သော် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံနေဖြင့် ရရှိနိုင်သော ပြည်တွင်းအရင်းအမြစ်များနှင့် နိုင်ငံတကာအကူအညီ အသုံးပြုလျက် ICESCRစာချုပ်အား အကောင်အထည်ဖော်ရန်အတွက် အမြင့်ဆုံးအားထုတ်ကြိုးပမ်းရန် အတွက်လည်း ICESCRမှ မျှော်မှန်းထားသည်။

## နိဂုံး

ဤစာတမ်းသည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ စီးပွားရေး လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးစာချုပ်ထဲတွင်ပါရှိသည့် မြန်မာနိုင်ငံနှင့် သင့်လော်သော ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ အခွင့်အရေးများအား သုံးသပ်ဖော်ပြထားခြင်းဖြစ်သည်။

ICESCRသည် စီးပွားရေး လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများအား စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများအားလုံး အသိအမှတ်ပြုရန်နှင့် အခွင့်အရေးများအား အသိမှတ်ပြုလိုက်နာခြင်းနှင့် လေးစားခြင်းအား မြှင့်တင်ရန်အတွက် စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံများအား တာဝန်ပေးအပ်ထားသည်။

စီးပွားရေး လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေး ကော်မတီမှ ထုတ်ပြန်သော ကုလသမဂ္ဂ၏ တရားဝင်ထုတ်ပြန် ကြေညာချက်များနှင့် အထွေထွေသဘောထားမှတ်ချက်များမှ ကိုးကား၍ မြန်မာနိုင်ငံတွင်ရရှိသော ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများနှင့်ကိုက်ညီမှုရှိသော ICESCRအတွင်းရှိ အခွင့်အရေးများအားသိရှိစေရန်အတွက် အထက်ပါအတိုင်း ဖော်ပြလိုက်ပါသည်။

## ကိုယ်ပေါ်များ

Food and Agriculture Organization (FAO). (2016) Free Prior Informed Consent: An Indigenous Peoples' Right and Good Practice for Local Communities. Available at: <http://www.fao.org/3/a-i6190e.pdf>

International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights. (1966) Available at: <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/cesr.aspx>

Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR). (2013a) Indigenous Peoples and the United Nations Human Rights System. Available at: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/fs9Rev.2.pdf>

Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR). (2013b) Free, Prior, and Informed Consent of Indigenous Peoples. Available at: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ipeoples/freepriorandinformedconsent.pdf>

Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR). (2009a) General Comment 20: Non-Discrimination in Economic, Social, and Cultural Rights. Available at: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?TreatyID=9&DocTypeID=11](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?TreatyID=9&DocTypeID=11)

Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR). (2009b) General Comment 21: Right of Everyone to Take Part in Cultural Life. Available at: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?TreatyID=9&DocTypeID=11](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?TreatyID=9&DocTypeID=11)

Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR). (2006) General Comment 17: The Right of Everyone to Benefit from the Protection of the Moral and Material Interests Resulting from Any Scientific, Literary, or Artistic Production of Which He or She Is the Author. Available at: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?TreatyID=9&DocTypeID=11](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?TreatyID=9&DocTypeID=11)

Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR). (2000) Frequently Asked Questions on Economic, Social, and Cultural Rights: Fact Sheet No. 33. Available at: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet33en.pdf>

## ပွဲစွဲ (ရှိုးရာဝန်းကျင်မြှင့်တင်ရေးအဖွဲ့)

အမှတ် (၆၈၃)၊ ဗြို့ကုန်း ဂလမ်း(တောင်)၊ အရှေ့ကြို့ကုန်း၊ အင်းစိန် - ရန်ကုန်။

ရုံးဖုန်း / ၀၉-၂၅၄ ၂၇၄ ၉၃၄

ဖွေ့စွဲသွေ့စွဲလိပ်စာ / <https://www.facebook.com/PromotionOfIndigenousandNatureTogether>

အင်တာနက်လိပ်စာ / [www.pointmyanmar.org](http://www.pointmyanmar.org)

အီးမေးလ် / [point.org.mm@gmail.com](mailto:point.org.mm@gmail.com)